

コロナ禍の課題から考える 子ども支援のあり方について

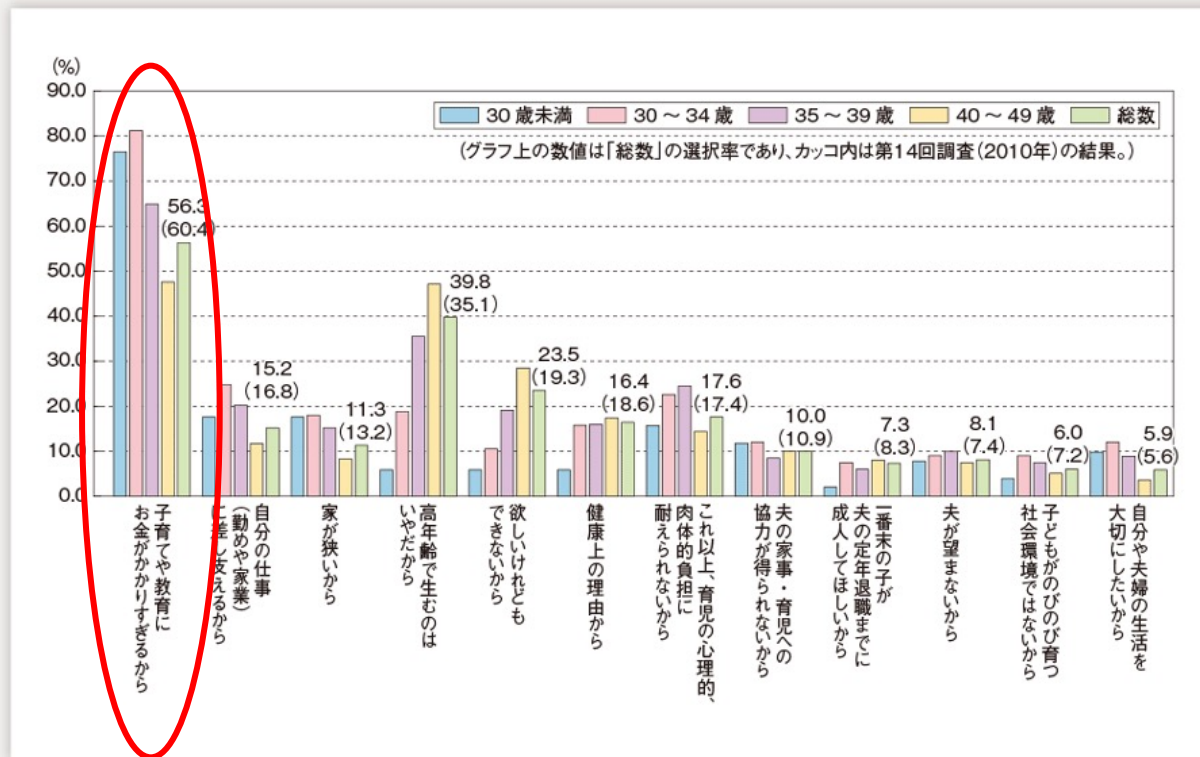
2021年5月24日

NPO法人キッズドア 理事長 渡辺由美子

子どもの貧困と少子化の原因は同じ = 子育て家庭への税の再分配が少なすぎる

コロナで、十分な食事が取れないほど子どもの貧困は進み、少子化が超加速

妻の年齢別にみた、理想の子供数を持たない理由



資料：国立社会保障・人口問題研究所「第15回出生動向基本調査(夫婦調査)」(2015年)

注：対象は予定子供数が理想子供数を下回る初婚どうしの夫婦。予定子供数が理想子供数を下回る夫婦の割合は30.3%。

●まったく成果の出ない少子化対策

夫婦の理想の子供数を持たない理由としては、「子育てや教育にお金がかかりすぎるから」(56.3%)が第1位。

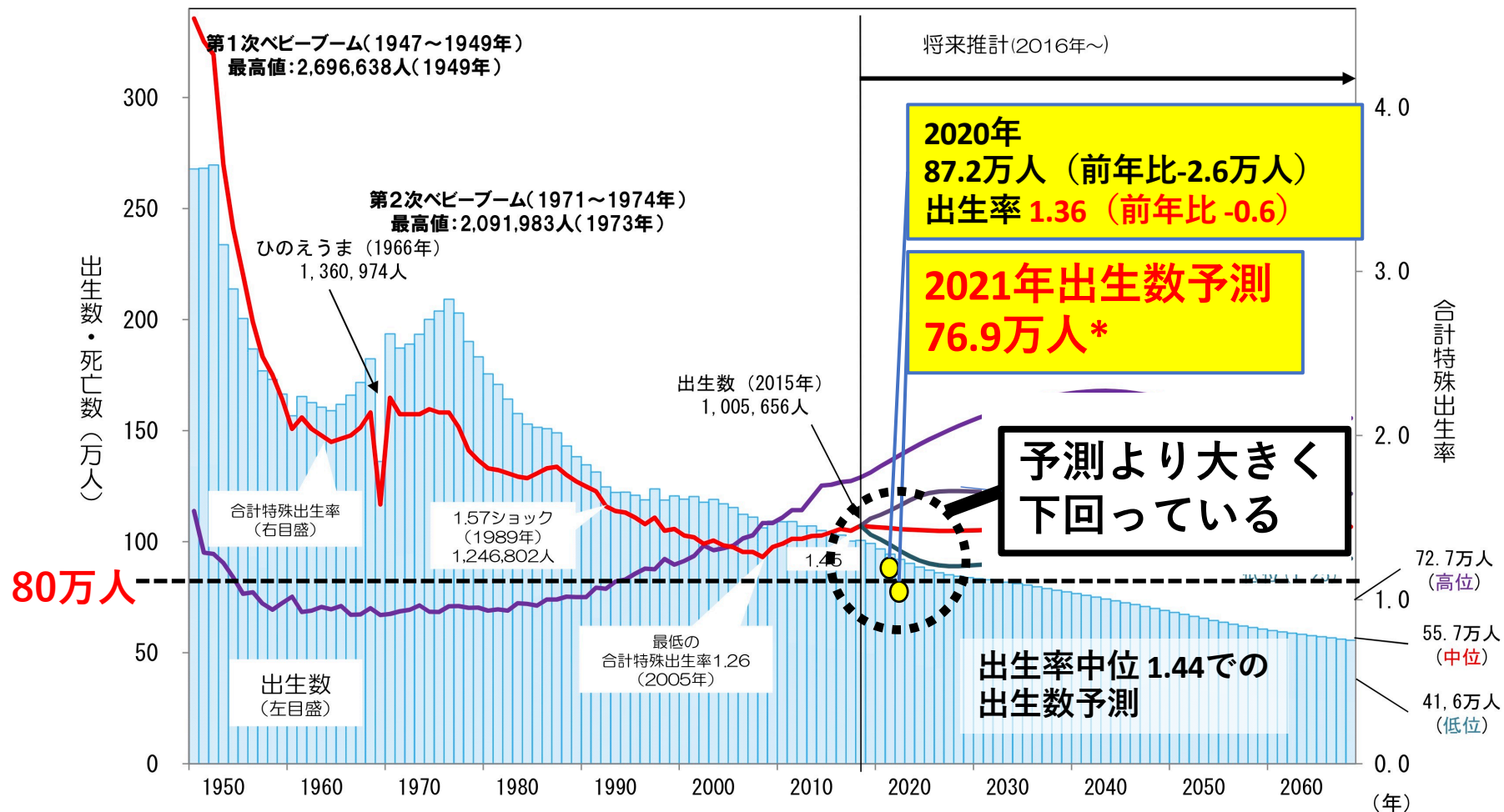
日本は、子育て費用も教育費も親の負担が大きい。幼児教育無償化、高校無償化、高等教育就学支援新制度(給付型奨学金+学費免除)など、教育費用に関しては、少しずつ改善されているが、子育て費用に関しては、長年放置されてきました。

●コロナで飢える子どもたち

共通テストの受験料が払えず大学受験ができない受験生 etc

コロナ禍で、困窮家庭では、満足に食事も取れないような状況が1年以上続いているのに、政府主導の施策はほとんど行われず、NPO等からの要請や署名活動が無いと、何も動かない状況は異常ではないでしょうか？

出生数及び合計特殊出生率の年次推移(昭和22～平成77年)



資料:2015年以前:厚生労働省大臣官房統計情報部「人口動態統計」

2016年以降:国立社会保障・人口問題研究所「日本の将来推計人口(平成29年推計)」[出生中位・死亡中位推計]

(注)2015年までは確定数である。

*2021年出生数予測—公益財団法人ニッポンドットコム<https://www.nippon.com/ja/in-depth/d00701/#>

出生数は2021年には80万人を割るのは確実

「日本の将来人口推計」（平成29年推計）よりも30年以上早く少子化が進んでいる
今年妊娠しないと2022年も減ります

コロナでひとり親家庭もふたり親家庭も困窮が増す

<インフラ>	数値		割合	
	両親世帯	ひとり親世帯	両親世帯	ひとり親世帯
家賃・電気・ガス・水道・携帯電話などの支払いができなかったことがあった	45	277	37%	21%
上記に当てはまらない	76	1021	63%	79%
総計	121	1298	100%	100%

<貯蓄>	数値		割合	
	両親世帯	ひとり親世帯	両親世帯	ひとり親世帯
0～10万円未満	62	524	51%	41%
10～50万円未満	22	273	18%	21%
50～100万円未満	12	148	10%	11%

多子世帯には何の支援もない

- ・多子世帯には、なかなか支援がない
- ・1人親支援はいろいろな所であるが多子世帯にはあまりなく、行政等も支援なく、生活、精神的に辛いです。

コロナ支援に大きな偏りを感じます！

2020年度 児童手当1万円、児童扶養手当（ひとり親のみ）5万円2回
GO TO 宿泊費 一人1回最大14万円 何度でも
休業補償 6万円/1日

経済対策も大事ですが、子どもの支援も同じようにやってほしい！

国が助けてくれないのなら、怖くて誰も子どもを産めません

諸外国はすでに少子化対策強化

出産支援策競う世界 出生数、コロナで急減
イタリア、新手当/シンガポール、補助増
日本は「小粒」の指摘も
（日経新聞 2021年4月10日）

各国・地域は出産育児支援を拡充

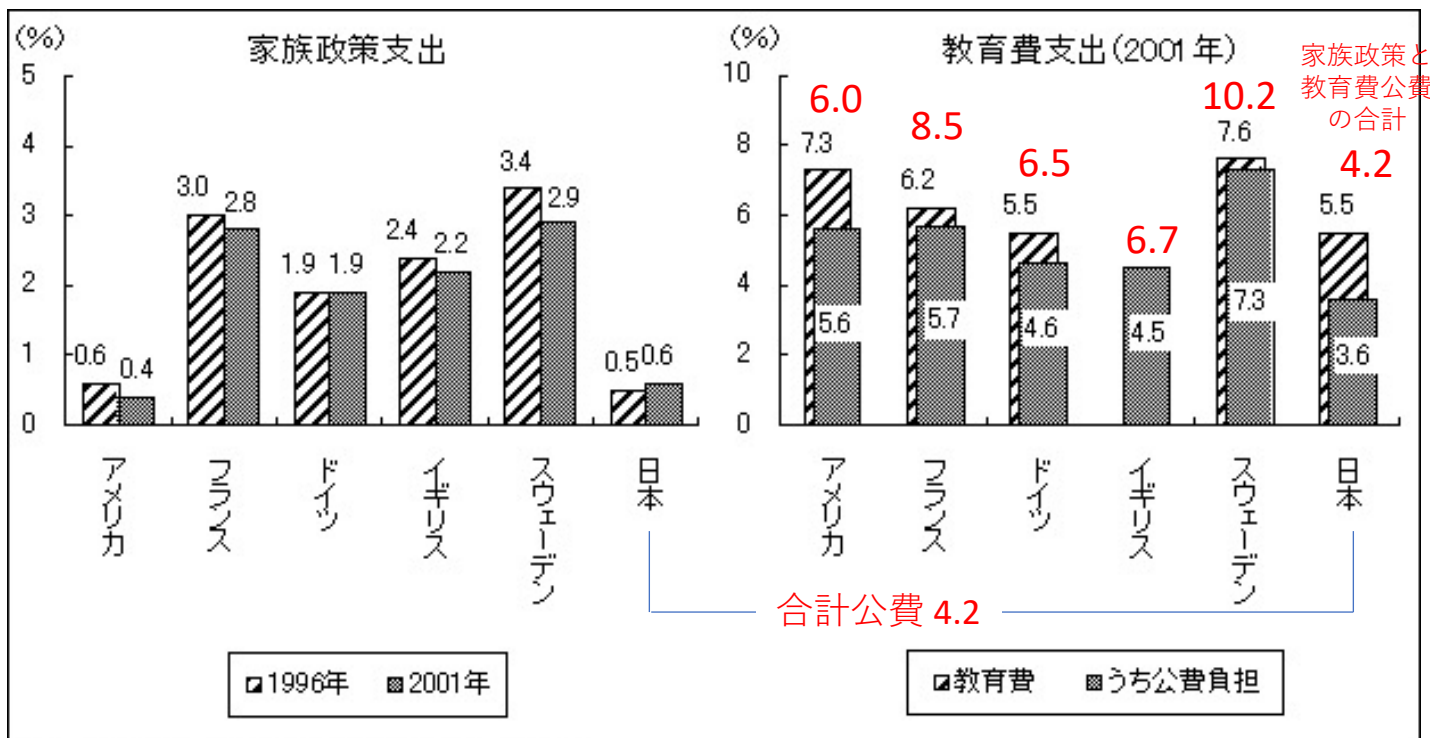
国・地域	内容
イタリア	子ども1人あたり月250ユーロ給付 妊娠7カ月から21歳まで
フランス	出産時の父親の休暇日数を28日に 現行の2倍。21年7月から
シンガポール	第2子への補助、従来比5割増
台湾	3歳以下の子どものシッター補助引き 上げ。21年8月から
韓国	22年から出産時一時金200万ウォン 1歳まで毎月30万ウォン支給
香港	産休を従来比4週間延長
日本	シッター補助の拡充 東京都は10万円分の育児支援

子どもの貧困も虐待も少子化も最大の原因はこども関連予算が少ないこと

(内閣府) 社会全体の子育て費用に関する調査研究報告書概要

図表 47 各国の子育て関連支出の対GDP比

<費用の範囲> 家庭政策支出：児童手当等金銭補助、保育所運営費等 教育支出：学校教育費、奨学金、家計支出



**家族政策支出も
教育支出も
少なすぎる**

↓

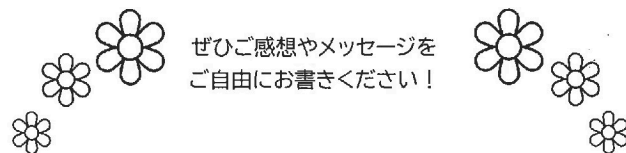
**コロナで収入が
途絶えたと
子どもが飢え
学校を辞めざるを
得ない**

注. イギリスについては教育費総額のデータはない。

https://www8.cao.go.jp/shoushi/shoushika/research/cyousa16/hiyo/chap2_6.html

こども庁を作るなら、こども関連予算を増やすことは必須！！

コロナで子育て家庭がこんなに苦しいのは、 平時の子ども施策が少なすぎるから



いつもありがとう
ございます。
この1年以上、本当に助けられ
励まされています。
政府は何もしてくれません。
役場へ相談しても月の食費は
私と子3人で15000円と言うと
けずれませんか？ということでした。
助けてくれたのは、こういった支援
だけです。これが現実です。
言葉ではあrawせない程、感謝して
います。



こども庁に期待すること

児童手当と児童扶養手当と就学援助を1本化し 最低でも高校卒業までは給付を！

マイナンバーで世帯の所得を把握し必要な額をプッシュ型で支給することが重要

<現在>

児童手当（内閣府）ー中学卒業まで
 児童扶養手当（厚生労働省）ー高校卒業まで
 就学援助（文部科学省）ー小・中・高
 それぞれで毎年申込が必要など制度が煩雑。

対象も、年収も、各制度で微妙に異なっており、
 全て申請しなければ給付されないため、大量の支給漏れが発生している。

こども庁が所管する新児童手当へ

子育て家庭は全員マイナンバーを登録
 子どもが生まれた時点でマイナンバーを作成
 世帯の所得を把握し、子どもの人数や年齢に合わせて、必要な額をプッシュ型で支給。
 どんな子どもでも、満足な食事と公教育は受けられるような制度へ
→最も効果的な貧困対策であり少子化対策

特別給付金の申請手続き不要に 低所得の子育て世帯

5/19(水) 15:06 配信 291  

FNNプライムオンライン



FNNプライムオンライン
<https://news.yahoo.co.jp/articles/a664b32d8130491dcca91dbc4ecc015e30b9e8b3>

コロナ対策として、低所得ふたり親家庭への子ども1人につき5万円の支給で、マイナンバーが活用されます。
 ただし、ひとり親家庭には、児童扶養手当の上乗せで5月中に支給されるのに、ふたり親への支給は1ヶ月遅れる、支援を受けられる所得額も一人親とふたり親で異なるなど課題があります。

児童手当の高校までの延長はマスト 高校生を持つ家庭から悲鳴が

●あまりお金のかからない0~3歳児に手厚く、もっともお金のかかる高校で0円になる今の児童手当

児童手当	乳幼児 0~3歳 15,000円 3~6歳 10,000円	小学校 10,000円 第3子以降 15,000円	中学校 一律10,000円	高校 0円 <u>一番お金がかかる時に打ち切り</u>	大学・専門学校 0円
主な支出	ミルク、おむつ ・医療無償拡大 幼児教育無償化へ	食費	食費 住環境 制服 部活 塾	食費 住環境 通学定期 制服 部活 塾等	
教育費用	乳幼児 幼児教育無償化	小学校 義務教育	中学校 義務教育	高校 公立高校無償	大学・専門学校 高額な私費負担 ↓ 給付型奨学金

●参考：諸外国の児童手当

(平成21年9月 11日 国立国会図書館 調査及び立法考査局 社会労働調査室・課)

イギリス : 児童手当 16歳未満 全日制教育又は無報酬の就労訓練を受けている場合は20歳未満

フランス : 家族手当 20歳未満

ドイツ : 児童手当 18歳未満 失業者は21歳未満、
学生等(職業訓練課程にある者を含む)は25歳未満

スウェーデン : 児童手当 16歳未満 (多子割増手当については16歳以上20歳未満の生徒にも)
大学等の学費はほぼ無料

低所得家庭にとって月額1万円は本当に大きい 子どもの貧困対策としても高校生の支援は最優先

<二人親は児童手当がないと本当に苦しい>

- 働きたくても働けない状況でやきもきしています（中略）。子供が小さなうちは児童手当などもありますが、1番お金がかかる高校からは国の手当がなくなるので塾などにも通わせることができず子供達にも不便な思いをさせてしまっているのをかわいそうだと思いつつも何もできないのもどかしいです。
- 男の子3人、女の子二人です。最低限必要な品は買わなければいけないですが、我慢をさせている方が多いです。来年長女が高校へあがります。児童手当もなくなり支出面での不安が大きいです。

<困窮家庭は大学受験の受験料も払えません>

- 大学共通テスト2万円は負担があり過ぎます。みんながみんな親が払ってくれるということではありません。子どもが払う場合が少なくありません。私には、高くて大学共通テストを諦めました。どうか、少しでも検定料を考え直してもらえると幸いです。
- せめて「共通テスト」は無償にして欲しいです。受験料が払えないと、受験資格すらないのは辛いです。（浪人予定）

いじめやブラック校則など 学校と教育委員会から子どもの権利を守る 上位組織となる

- いじめ自殺などの問題が起きても、学校と教育委員会の隠蔽が横行。子どもが死んでいるのに、「いじめがあったかどうか？」というような、明白な事実関係を争うことに何年もかかる。市民から見れば、学校と教育委員会が結託し、子どもや遺族の気持ちを踏みにじる行為が常態化。
- 地毛証明書など、子どもの人権を踏みにじるルールが現存。下着の色を指定し、女子の下着を男性教諭がチェックするような、一般社会では明らかなわいせつ行為が、指導という名目で続いている。
- 髪が少し耳や眉にかかっただけで登校不可など、子どもの学ぶ権利を剥奪している。

生徒や保護者は、学校にも教育委員会にも訴えているが、そこで取り合ってもらえないと、どこにも訴えようがない。文部科学省の通達では改善しない。

最後には「内申に響く」と脅される

「(校則について) 発言すると、帰りに呼び出されて、説教された。中には内申点をさげられて、志望校にいけない子もいた。」



北海道 旭川 女子中学生死亡 いじめの有無 11月末までに公表へ

2021年5月15日 0時25分

北海道旭川市でことし3月、女子中学生が死亡しているのが見つかったことをめぐり、市の教育委員会は、背景にいじめが無かったかを調べる第三者による調査をことし11月末までには終え、結果を公表する方針を明らかにしました。

<https://www3.nhk.or.jp/news/html/20210515/k10013031941000.html>

学校教育における子どもの権利剥奪事案に関して申立てができる機能を！

こども庁を作るのなら

- ①子どもや教育、少子化の総合的な戦略を立てること。
- ②その上で必要な予算を最優先で配分される組織に（予算の付け替えではなく）

やっていることがチグハグで、日本が今後どうなるのか？戦略が見えません。

●待機児童問題を解決するために、高額所得者（年収1200万円以上）の児童手当の特別支給を廃止を決定。

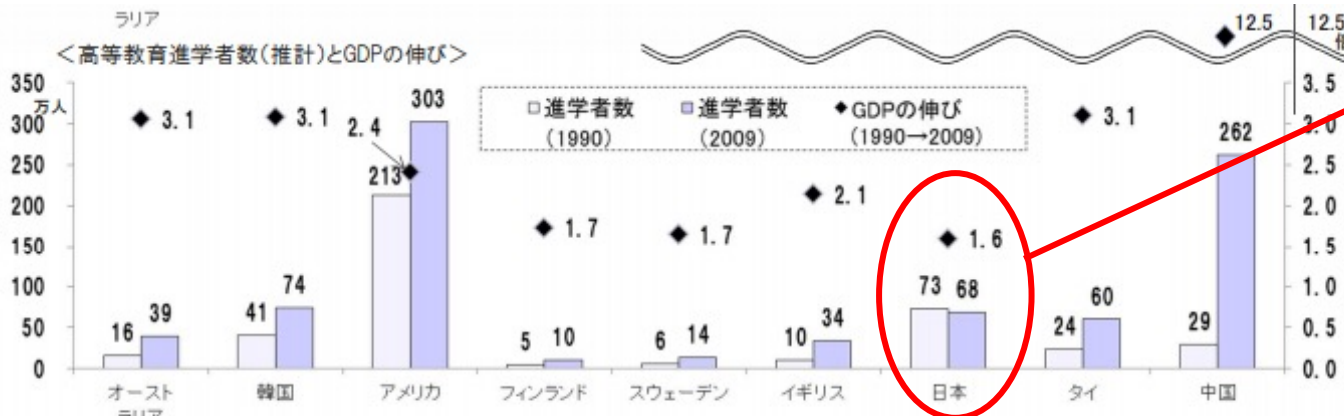
子育て世帯から財源を捻出するのはナンセンス。子どもを産まない人が増え、少子化が進む中で、幼保一元化も含め、待機児童対策にのみ政策が偏っている印象。

●困窮子育て家庭にパソコンやインターネット回線がないことが、様々な面で大きなデメリットになっているのに、ギガスクールで、PCやタブレットが学校備品となったために、家庭で自由に使える状況になっていない。

PCやネットがないために、保護者は、コロナ関連の支援情報も得られない、申請もできない。仕事も探せない。応募もできない。オンラインでの就労支援も受けられない。子どもは、オンライン学習もできない、受験の際に必要な情報を得られない。塾や予備校の代わりにYoutubeなどの無料講座なども利用できない、大学受験の出願も格安スマホでやらなければならないような状況。コロナ禍でますます格差は広がります。

同じお金をかけるのなら、困窮子育て家庭には、PCやタブレットの無償貸与とインターネット利用料の補助などで、家庭で利用できるようにした方が生産性は格段に高い。（NPO法人キッズドアが困窮子育て家庭にiphoneを貸し出しただけでも学力が向上した子どもが7割—参考資料13P）

●「困窮家庭の子どもは、無理をして大学に行かなくても」という意見も未だ強く、優秀な能力の子どもが大学進学を諦めている。世界各国が教育に力を入れている中で、日本の大学進学率は横ばいで、GDPも上がらない。高等教育就学支援制度は所得制限が厳しく、住民税非課税を超える世帯には貸与型奨学金を利用するしかない中で、大学進学を諦める子どもも多い。



日本だけ大学進学者数が減っている。
 GDPの伸びが一番低い。
 重要なのは、進学率ではなく、人数。
 少子化が進む中で、進学率が上がっても優秀な人材は激減していく。まして進学率も他に比べて低い。

<参考> iPhone無償貸与した家庭からのフィードバック

ー利用者からの声

中学 2 年生	オンラインの受講や動画視聴により 英検に合格した。
中学 2 年生	漢字の検索、読みについてまなんでいました。またニュースを見ることで社会情勢も学ぶことができました。
中学 2 年生	英語の学習アプリで毎日継続して学習したことで、発音がとても良くなった。 また、英語の学習が楽しくなったようで、iPhoneでわからない単語を調べたりしつつ、英語の本を読んだりすることも増え、学習意欲が増しました。これから、テストの点数にも成果が出てくると思います。
中学 2 年生	貸与期間中の冬休みに、塾主催の模試を受けました。塾には通っていないので、スタディサプリやNHK語学アプリ、学習用動画を視聴していました。 模試5教科の総合偏差値57.4、好きな社会は、受験者437人中、1位の成績でした。 iPhone無償貸与のおかげで、塾外生でも社会で1位を取ることができ、本人も励みになったと思います。
中学 3 年生	リスニング動画が見れた事により志望校の合格にも繋がったかと思います！ 点数も英語の点数が15点ほど平均でアップしています！
中学 3 年生	英単語の復習をとにかくやったようです。 そのおかげで偏差値は10ぐらいは上がりました。
中学 3 年生	ネット検索できることによりわからないことに対する理解が深まった。
中学 3 年生	家でネットで調べ物をする手段が親の携帯しかなかったため、親が仕事中でも、iPhoneで英単語の意味や漢字、地理、ニュースなど調べることができ、おかげさまで都立高校の推薦に合格することができました。
中学 3 年生	塾の授業動画を見たり、わからない事はすぐに、検索出来たので、勉強効率が上がり、 いつもよりも1時間以上勉強をする時間が増えた。
高校 2 年生	学校でも、当たり前授業でも利用するので、最低限必要なアイテムでした。我が家では買うことができず、子どもには苦勞させましたが、貸与のお陰で大変助かりました。ありがとうございました。
高校 2 年生	隙間時間も利用出来るので 20%位アップ。学年トップもキープできました
高校 2 年生	学年で2位まで成績が上がりました。
高校 2 年生	英検二級に合格しました。模試結果や学内テスト結果も良くなりました。
高校 3 年生	学習動画の試聴や、zoomで担任の先生と学校がない間面談できたり、河野玄人のYouTubeで学習方法を参考にしました。そして、希望する大学に無事合格する事ができました。ありがとうございました！
高校 3 年生	英語のリスニングとして、洋楽を聴いていました。苦手意識が少なくなりました。
高校 3 年生	ほとんどの科目で成績が5に上がりました。
高校 3 年生	こちらのiPhoneを使わせて頂くようになってから、以前よりも様々な内容のお勉強に取り組むようになりました。お勉強の時間が増えたので、以前よりも学力が向上していると思います。
高校 3 年生	模試でいい点数を取ることができた。
高校 3 年生	オンラインで視聴した英語のリスニングが一番伸びて、9割以上共通テストで取れました。その前までは8割切っていました。
高校 3 年生	家でしかできなかった オンライン学習が外出先や移動中でもできるようになったので、空いてる時間が有効に使えて勉強時間が増えた。 おかげで高校が全校生徒に加入させているスタサポや、大学が事前に企画してるオンライン学習を無駄にしないで済んだ。

ーiPhoneを使用して、学力が向上したと思いますか？

属性	数値	割合
はい	68	70%
いいえ	29	30%
総計	97	100%

このまま給食がなくなる夏休みに突入すると 困窮子育て家庭は本当に危険です

2020年度は、夏前に配られた特別定額給付金10万円で、困窮子育て家庭は夏を乗り切りました。

緊急事態が長引き、失職、減収も多い。緊急小口、総合支援も利用しきっている、または、返済できないからと利用させてもらえない子育て家庭も多い。

失業手当も切れる、休業支援金をパートが個人で申請するのはハードルが高すぎる。

3月に総理が出すとあった給付金が、ふたり親家庭に支給されるのは6月下旬以降だとするなら、夏休みを見越して、10万円を支給してください。

お腹をすかせて、電気代の節約でクーラーもつけない部屋では、子どもはやる気を失うだけです。

どうか夏休み前に困窮子育て家庭に、命をつなぐための現金給付をお願いします。

<保護者から寄せられた声>

- 電気ガス水道などのライフラインが止まってしまいます。食べさせる事を最優先にしていますが、その他に手が回らなくなっている。
- 貸付は後日返さないといけないので、ずっと苦しい状況が続くことになるので、あまり使いたくはないです。
- 本当にお金がほしい。お米でもなんでもいい、食べるものを支援してほしい。とにかく生活できない。
- 緊急小口資金も無職だと貸してもらえない。児童扶養手当と親の援助でなんとかしてる状況です。
- 小口も総合貸付もしてしまった。貸付もう出来ない。そのため現金給付が一番ありがたい
- 昨年から、緊急小口資金などの無利子の貸付は制限一杯まで、お金を借りました。一番の希望は給付金ですが、それが難しいなら、また今年も無利子の貸付を行って欲しいです。

• 今、生きていけないと、1ヶ月生きていない。今を生きていける支援それは、現金の支援です。先々ではなく、今、助けて欲しい